



# PROGRAMME D' ACTIONS DE PREVENTION DES INONDATIONS sur le bassin versant du Tarn-amont 2024-2029

## 3 - Stratégie

Mai 2023





## SOMMAIRE

### Table des matières

SOMMAIRE .....	2
<b>I. CADRE DE DEFINITION DE LA STRATEGIE DU PAPI TARN AMONT .....</b>	<b>3</b>
1. LA PRISE EN COMPTE DES DISPOSITIFS STRATEGIQUES EN VIGUEUR .....	3
2. LES DISPOSITIFS « SUPRA » .....	3
2.1 Le PGRI Adour-Garonne .....	3
2.2 Le SDAGE Adour-Garonne 2022-2027 .....	5
2.3 Le SAGE Tarn-amont.....	5
2.4 Le SRADDET Occitanie 2040 .....	5
3 LA RECHERCHE D'UNE CONTINUITE AVEC LE PAPI D'INTENTION .....	6
4 LA CONCERTATION AVEC LES PARTIES PRENANTES.....	6
<b>II. LA STRATEGIE DU PAPI TARN-AMONT 2024-2029.....</b>	<b>7</b>
OS 1 : Pérenniser et renforcer la gouvernance du PAPI Tarn-amont autour du Syndicat mixte du bassin versant Tarn-amont .....	7
OS 2 : Renforcer la culture du risque inondation par le déploiement d'outils adaptés au territoire et aux enjeux concernés afin de mieux vivre avec ce risque .....	8
OS 3 : Développer une stratégie d'actions spécifiques auprès des gestionnaires des établissements touristiques et de leurs occupants, situés en zone inondable .....	8
OS 4 : Partager la connaissance des zones inondables (débordement et ruissellement) et des enjeux exposés auprès du public et des acteurs de l'urbanisme .....	9
OS 5 : Améliorer la prévision et l'anticipation des crues rapides et des phénomènes de ruissellement .....	9
OS 6 : Rendre plus opérationnels les dispositifs de gestion de crise existants, les tester à différentes échelles et les faire évoluer en capitalisant sur les retours d'expérience .....	10
OS 7 : Renforcer la prise en compte des risques inondation par débordement et ruissellement, et promouvoir les nouvelles solutions fondées sur la nature et la désimperméabilisation des sols dans un contexte de changement climatique .....	11
OS 8 : Poursuivre les démarches engagées sur la réduction de la vulnérabilité et améliorer la résilience du territoire par la mise en œuvre de mesures structurelles .....	11
OS 9 : Améliorer le fonctionnement naturel des milieux aquatiques en période de crue en favorisant les solutions douces et un entretien raisonné des berges et de la ripisylve .....	12
<b>III. SYNTHÈSE DE LA STRATEGIE DU PAPI TARN-AMONT ET COHERENCE AVEC LES DISPOSITIFS STRATEGIQUES SUPRA .....</b>	<b>13</b>



## I. CADRE DE DEFINITION DE LA STRATEGIE DU PAPI TARN AMONT

### 1. LA PRISE EN COMPTE DES DISPOSITIFS STRATEGIQUES EN VIGUEUR

Le cahier des charges PAPI 3 2021 stipule que « dès lors que le périmètre est couvert par une stratégie locale de gestion du risque inondation (SLGRI), cette dernière sert de socle à la stratégie du PAPI ».

Le périmètre du PAPI Tarn-amont n'étant pas couvert par une SLGRI, la stratégie du PAPI complet du Tarn-amont s'appuie sur les grands objectifs du Plan de Gestion du Risque Inondation (PGRI) en vigueur, mais également sur les dispositifs stratégiques existants du territoire tels que le Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) du Tarn-amont. Le schéma ci-après résume les dispositifs et autres éléments sur lesquels s'appuie la définition de la stratégie du PAPI.

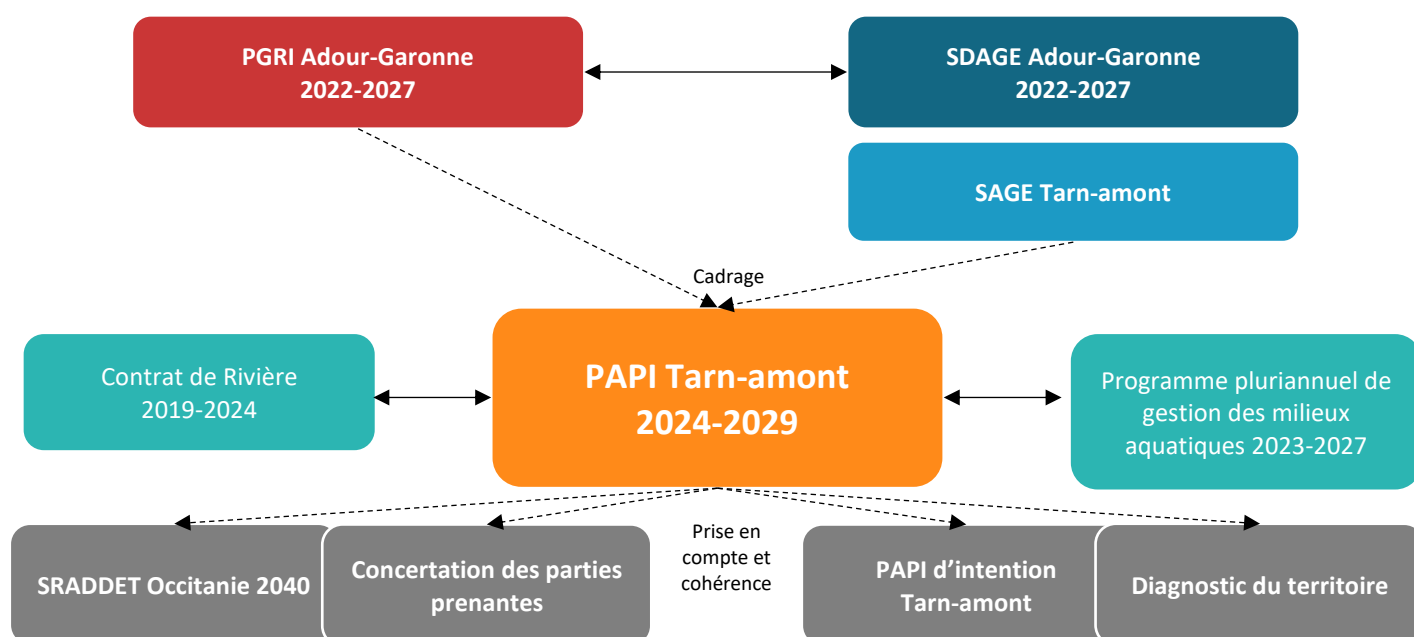


Figure 1 : Schéma du cadrage de la définition de la stratégie PAPI Tarn-amont 2024-2029

### 2. LES DISPOSITIFS « SUPRA »

#### 2.1 LE PGRI ADOUR-GARONNE

Le PGRI Adour-Garonne a été approuvé par le préfet coordonnateur de bassin le 10 mars 2022. Ce second PGRI, dans la continuité du premier approuvé le 1<sup>er</sup> décembre 2015, a pour ambition de réduire les conséquences dommageables des inondations pour la santé humaine, l'environnement, le patrimoine culturel et l'activité économique sur le bassin. Il vise à accompagner et contribuer à dynamiser les démarches déjà engagées (programmes d'action de prévention des inondations PAPI, plans de prévention des risques...).

Le PGRI contient 7 Grandes Orientations (GO) stratégiques de gestion de risques d'inondation pour le bassin Adour-Garonne, déclinées en 45 dispositions. **Ces 7 GO serviront de cadrage à la stratégie du PAPI Tarn-amont (hors GO 0, axe transversal qui sera réparti sur les autres axes stratégiques du PAPI, et GO 6 dédié aux ouvrages de protection contre les inondations (le territoire du PAPI Tarn-amont n'en étant pas pourvu)).** Elles sont listées ci-après :

Grand Objectif	Principales dispositions
<b>0 – Veiller à la prise en compte des changements majeurs (changement climatique et évolutions démographiques...)</b>	D0.1 : Sensibiliser sur les risques encourus, former et mobiliser les acteurs de territoires D0.2 : Renforcer la connaissance pour réduire les marges d’incertitudes, permettre l’anticipation et l’innovation
<b>1 – Poursuivre le développement des gouvernances à l’échelle territoriale adaptée, structurées et pérennes*</b>	D1.2 : Encourager la reconnaissance des syndicats de bassin versant comme EPAGE ou EPTB et favoriser les gouvernances à une échelle cohérente D1.3 : Faciliter l’intégration des enjeux de l’eau au sein des documents d’urbanisme, le plus en amont possible et en associant les structures ayant compétence dans le domaine de l’eau
<b>2 – Poursuivre l’amélioration de la connaissance et de la culture du risque inondation en mobilisant tous les outils et acteurs concernés*</b>	D2.4 : Identifier les zones soumises aux crues soudaines ou torrentielles D2.5 : Développer la connaissance des enjeux D2.6 : Diffuser la connaissance D2.7 : Développer la culture du risque inondation
<b>3 – Poursuivre l’amélioration de la préparation à la gestion de crise et veiller à raccourcir le délai de retour à la normale des territoires sinistrés*</b>	D3.2 : Développer les systèmes d’alerte locaux D3.3 : Améliorer l’anticipation des événements de pluies intenses D3.4 : Exploiter les différentes cartographies de zones inondables pour améliorer la gestion de crise D3.6 : Encourager l’élaboration, la mise à jour et l’expérimentation des PCS dans les communes en zone inondable D3.8 : Insérer les actions d’accompagnement dans les actions de gestion post-crues D3.11 : Généraliser et capitaliser les retours d’expérience
<b>4 – Réduire la vulnérabilité via un aménagement durable des territoires*</b>	D4.3 : Améliorer la prise en compte du risque d’inondation par débordement de cours d’eau dans les documents d’urbanisme D4.4 : Améliorer la prise en compte du risque d’inondation par ruissellement (urbain et rural) dans les documents d’urbanisme et lors de nouveaux projets D4.5 : Améliorer la prise en compte du risque d’inondation torrentielle/coulée de boue dans les documents d’urbanisme D4.7 : Ne pas aggraver l’exposition au risque d’inondation (ou éviter, réduire et compenser les impacts des installations en lit majeur des cours d’eau) D4.8 : Développer la réalisation de diagnostics de vulnérabilité et accompagner la réalisation des travaux correspondants D4.9 : Adapter les projets d’aménagement en tenant compte des zones inondables
<b>5 – Gérer les capacités d’écoulement et restaurer les zones d’expansion des crues pour ralentir les écoulements*</b>	D5.1 : Améliorer la connaissance et la compréhension du fonctionnement des têtes de bassin hydrographiques et renforcer leur préservation D5.2 : Mettre en œuvre les principes du ralentissement dynamique D5.3 : Etablir et mettre en œuvre les programmes pluriannuels de gestion des milieux aquatiques D5.4 : Gérer et valoriser les déchets et bois flottants
<b>6 – Améliorer la gestion des ouvrages de protection contre les inondations</b>	D6.1 : Analyser et déterminer les systèmes de protection dans une approche globale D6.3 : Etudier les scénarii alternatifs aux ouvrages de protection contre les inondations

\*Grands Objectifs pris en compte dans la définition de la stratégie du PAPI Tarn-amont

Figure 2 : Tableau des GO et dispositions du PGRI Adour-Garonne

## 2.2 LE SDAGE ADOUR-GARONNE 2022-2027

La mise en œuvre de la directive inondation doit s'articuler avec la politique de gestion de l'eau à l'échelle du bassin Adour-Garonne à travers le Schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE). Le SDAGE Adour-Garonne 2022-2027 définit les grandes orientations pour une gestion équilibrée et durable de la ressource en eau et des milieux aquatiques à l'échelle du bassin versant. Le PGRI et le SDAGE sont deux documents de planification à l'échelle du bassin dont les champs d'action se recouvrent partiellement.

Les domaines communs au PGRI et au SDAGE sont :

- La préservation de la dynamique naturelle des cours d'eau
- L'entretien des cours d'eau
- La maîtrise des ruissellements et de l'érosion
- La gouvernance à l'échelle des bassins versants
- La prise en compte des changements majeurs
- La gestion des écoulements et la restauration des zones d'expansion de crues
- La prise en compte de la gestion de l'eau dans les documents d'urbanisme et autres projets d'aménagement ou infrastructures.

## 2.3 LE SAGE TARN-AMONT

Le Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) du Tarn-amont a été approuvé par arrêté des préfets de l'Aveyron, du Gard et de la Lozère le 15 décembre 2015.

Le SAGE Tarn-amont concerne l'ensemble du territoire du PAPI Tarn-amont, ce dernier étant calqué sur celui du SAGE. Il est construit autour de six enjeux déclinés en objectifs, sous-objectifs et dispositions :

- Enjeu I : Structurer la gouvernance à l'échelle du bassin versant du Tarn-amont
- Enjeu II : Organiser la répartition et la gestion de la ressource en eau
- Enjeu III : Gérer durablement les eaux souterraines karstiques
- Enjeu IV : Assurer une eau de qualité pour le bon état des milieux aquatiques et les activités sportives et loisirs liés à l'eau
- Enjeu V : Préserver et restaurer les fonctionnalités naturelles des cours d'eau
- Enjeu VI : Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire

Bien que la problématique « inondation » ne fasse pas l'objet d'un enjeu spécifique dans le cadre du SAGE Tarn-amont, la définition de la stratégie du PAPI Tarn-amont s'appuie sur certains enjeux spécifiques du SAGE et notamment l'enjeu I sur la gouvernance, l'enjeu V sur les milieux fonctionnels et enfin l'enjeu VI sur la prise en compte de l'eau dans l'aménagement du territoire.

**Le lien entre la stratégie du PAPI Tarn-amont et les enjeux du SAGE sera précisé pour chaque orientation stratégique du PAPI (cf. Chapitre II).**

## 2.4 LE SRADDET OCCITANIE 2040

Le Schéma Régional d'Aménagement, de Développement et d'Égalité des Territoires (SRADDET) de la région Occitanie est en cours de réalisation. Il incarne le projet d'aménagement du territoire porté par la Région à l'horizon 2040. Le document se base sur 2 caps (rééquilibrage régional et nouveau modèle de développement) et identifie 3 défis majeurs (l'attractivité, la coopération, le rayonnement) à relever dans un contexte de changement climatique. Ces trois défis sont déclinés en 9 Objectifs Généraux et 27 Objectifs thématiques.

Les défis du SRADDET s'inscrivent dans le contexte du changement climatique qui aura, entre autres, pour conséquence d'accroître le risque d'inondation sur le territoire. Ce risque est traité dans le 1<sup>er</sup> défi du SRADDET en lien avec l'attractivité du territoire. L'accroissement de la population, combiné à son étalement augmente la vulnérabilité des territoires face aux risques naturels.

L'objectif général « concilier développement et excellence environnementale » traite du risque inondation dans l'Objectif Thématique (OT) 1.5 « Concilier accueil et adaptation du territoire régional aux risques présents et futurs ». Cet OT vise à adapter l'aménagement aux risques (dont les inondations) présents et à venir ainsi qu'à sécuriser les territoires face au risque d'inondation. Il s'agira :

- De reconsidérer les principes d'aménagement et d'urbanisme en fonction des risques présents et à venir, par :
  - Un aménagement adapté
  - Le développement de la résilience des milieux
  - La diffusion d'une culture du risque
- De sécuriser les territoires face aux risques d'inondation par une approche globale du fonctionnement des cours d'eau, intégrant le rôle majeur que les milieux aquatiques peuvent notamment jouer en matière de stockage d'eau en période d'inondation
- D'adapter l'accueil de population à la disponibilité de la ressource en eau dans une approche multisusager et mutualiser les recherches sur les nouvelles cultures, la réutilisation des eaux usées, l'innovation en matière d'économies d'eau.

Le SRADDET prévoit donc dans son règlement d'intégrer systématiquement les risques naturels existants et anticiper ceux à venir liés au changement climatique dans les documents de planification locaux et proposer des mesures d'adaptation et d'atténuation.

**Ce dispositif stratégique sera pris en compte dans la stratégie du PAPI à travers les orientations stratégiques en lien avec la maîtrise de l'urbanisme (OS 4), la culture du risque (OS 2) et la gestion des écoulements et de l'aléa inondation (OS 5).**

### 3 LA RECHERCHE D'UNE CONTINUITE AVEC LE PAPI D'INTENTION

Le PAPI d'intention du Tarn-amont est entré en vigueur le 20 février 2019 après signature de la convention-cadre. Structuré en 20 actions réparties sur 7 axes thématiques, le PAPI d'intention comportait une stratégie déclinée en 3 grandes orientations stratégiques :

- OS 1 : Répondre aux points faibles identifiés,
- OS 2 : Rassembler autour d'une gestion durable du risque d'inondations,
- OS 3 : Renforcer la culture du risque.

**La stratégie du PAPI Tarn-amont 2024-2029 s'attache à assurer une continuité avec celle du PAPI d'intention, notamment à travers les aspects de la gouvernance, de la culture du risque, et de l'amélioration globale dans la gestion des risques d'inondations.**

**La définition de la stratégie prend en compte également des éléments du bilan du PAPI d'intention et des difficultés rencontrées/pistes d'amélioration potentielles.**

### 4 LA CONCERTATION AVEC LES PARTIES PRENANTES

Afin de répondre aux objectifs stratégiques du SAGE et du PAPI d'intention relatifs à la concertation et à la mobilisation des acteurs du territoire, le Syndicat mixte du bassin versant Tarn-amont a souhaité mobiliser l'ensemble des parties prenantes du PAPI dans une démarche de concertation et de co-construction du

programme d'actions.

Cette initiative s'est traduite par l'organisation d'un atelier d'échanges organisé sur la commune de Mostuéjols le 7 juillet 2022 auquel ont participé plus d'une trentaine de personnes. Ces dernières représentaient des collectivités locales (élus et agents des communes, EPCI), des représentants et élus du Syndicat mixte, mais également des représentants des structures partenaires du PAPI : Région Occitanie, services de l'Etat (DDT, préfecture), chambre consulaire (CCI), Agence de l'eau, acteurs économiques et associations locales.

Après un partage des problématiques et enjeux du territoire vis-à-vis du risque inondation, les participants ont pu échanger sur des propositions d'objectifs stratégiques et pistes d'actions à intégrer dans le PAPI Tarn-amont 2024-2029. Il s'agissait de bâtir le socle commun d'une stratégie partagée et unifiée sur le territoire. Plus d'une soixantaine de propositions ont été faites, réparties selon les 6 axes du PAPI (hors axe 7, non concerné sur le territoire).

**La stratégie du PAPI Tarn-amont 2024-2029 intègre les propositions et priorités issues de ce temps d'échange. La concertation est également menée à travers les organes de gouvernance du PAPI : Comité technique et Comité de pilotage consulté en automne 2022. La stratégie a fait l'objet d'une validation spécifique lors du Comité syndical du SMBV Tarn-amont en date du 16 mars 2023.**

***Les enseignements issus du diagnostic du territoire sont abordés dans la justification des orientations stratégiques du PAPI, développées ci-après.***

## II. LA STRATÉGIE DU PAPI TARN-AMONT 2024-2029

La stratégie du PAPI Tarn-amont 2024-2029 est composée de 9 Orientations Stratégiques.

Pour chacune des orientations stratégiques, il est précisé le Grand Objectif du PGRI auquel elle fait référence.

### OS 1 : PERENNISER ET RENFORCER LA GOUVERNANCE DU PAPI TARN-AMONT AUTOUR DU SYNDICAT MIXTE DU BASSIN VERSANT TARN-AMONT

*Référence GO PGRI : 1 – Poursuivre le développement des gouvernances à l'échelle territoriale adaptée, structurées et pérennes.*

*Lien Enjeux SAGE : I – Structurer la gouvernance à l'échelle du bassin versant du Tarn-amont*

Le Syndicat mixte du bassin versant du Tarn-amont est une structure récente, créée le 1<sup>er</sup> avril 2018. Actuellement, il dispose de 4 outils : PAPI, SAGE Tarn-amont, Contrat de rivière, et Programme pluriannuel de gestion des milieux aquatiques. Dans le contexte de la prise de compétence Gestion des Milieux Aquatiques et Prévention des Inondations (GEMAPI) transférée par les EPCI à fiscalité propre, cette orientation stratégique vise à conforter le rôle d'animateur du PAPI du Syndicat mixte, mais également à pérenniser ses compétences en termes d'animation des démarches de concertation, de portage des actions de gestion du risque inondation mais également d'intervention pour la restauration et la préservation des milieux aquatiques.

Cette OS se traduira dans le PAPI par la gouvernance d'une part, mais également par le développement d'actions de communication sur le rôle et les missions du Syndicat (PAPI et « hors » PAPI), ou encore l'intervention du Syndicat auprès des collectivités locales notamment pour l'accompagnement dans le développement de la culture du risque, l'intégration des risques d'inondations dans l'aménagement du territoire ou l'appui à la mise

*Syndicat mixte du bassin versant du Tarn-amont*

*Siège : Sainte-Énimie – 48210 Gorges-du-Tarn-Causses – Antenne : Millau*

*Tél. 04 66 48 47 95 – [contact@tarn-amont.fr](mailto:contact@tarn-amont.fr)*

*[www.tarn-amont.fr](http://www.tarn-amont.fr)*



en œuvre des outils de gestion de crise.

Cette OS enfin répond au Grand Objectif 0 du PGRI « Veiller à la prise en compte des changements majeurs » et notamment à sa disposition D0.1 « Sensibiliser sur les risques encourus, former et mobiliser les acteurs de territoires ».

## **OS 2 : RENFORCER LA CULTURE DU RISQUE INONDATION PAR LE DEPLOIEMENT D'OUTILS ADAPTES AU TERRITOIRE ET AUX ENJEUX CONCERNES AFIN DE MIEUX VIVRE AVEC CE RISQUE**

*Référence GO PGRI : 2 – Poursuivre l'amélioration de la connaissance et de la culture du risque inondation en mobilisant tous les outils et acteurs concernés*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Le territoire du Tarn-amont est exposé à des crues à cinétique rapide : les temps de réaction varient entre heures notamment pour le Tarn, à quelques dizaines de minutes pour les cours d'eau situés dans les zones plus escarpées. D'autre part, le diagnostic du territoire a démontré une exposition importante (relativement à la taille du bassin et aux enjeux existants) notamment de sa population. Les nombreuses crues survenues sur le territoire, dont certaines sont très récentes (Tarn en 2020, Ladoux en 2022, Dourbie en 2011, Cernon en 2014) rappellent à la population et aux acteurs locaux que ce territoire est exposé aux inondations et qu'il est par conséquent nécessaire d'adopter les bons comportements en cas d'évènement.

La présente orientation stratégique s'appuiera sur la stratégie de communication définie dans le cadre du PAPI d'intention. Elle visera à poursuivre des actions engagées dans le PAPI d'intention (ex : pose de repères de crue, mise à jour des DICRIM, animations auprès des scolaires) mais également à mettre en œuvre de nouvelles actions comme cela a été fortement demandé lors de l'atelier de concertation avec les acteurs du territoire. Il s'agira à travers ces actions de produire des outils adaptés au contexte sociologique, économique et hydraulique du territoire.

Une synergie sera recherchée avec les actions en lien avec l'OS 3 et la communication/sensibilisation auprès des acteurs du tourisme.

Cette OS répond également à la stratégie du SRADDET visant à développer la culture du risque.

## **OS 3 : DEVELOPPER UNE STRATEGIE D'ACTIONS SPECIFIQUES AUPRES DES GESTIONNAIRES DES ETABLISSEMENTS TOURISTIQUES ET DE LEURS OCCUPANTS, SITUES EN ZONE INONDABLE**

*Référence GO PGRI : 2 – Poursuivre l'amélioration de la connaissance et de la culture du risque inondation en mobilisant tous les outils et acteurs concernés*

*GO PGRI 3 – Poursuivre l'amélioration de la préparation à la gestion de crise et veiller à raccourcir le délai de retour à la normale des territoires sinistrés*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Le territoire du Tarn-amont bénéficie d'un fort attrait touristique notamment durant la période estivale : 114 campings ont été recensés sur le périmètre du PAPI, 91 (soit 80%) se situent en zone inondable. Cette donnée fait de l'enjeu « camping » et plus largement des enjeux touristiques des enjeux majeurs à prendre en compte dans la stratégie du PAPI.

La vulnérabilité des campings s'expliquent par plusieurs facteurs :

- Les occupants (majoritairement des personnes étrangères) n'ont pas connaissance des risques

d'inondation et des comportements à adopter ;

- Les propriétaires et gérants sont habitués aux crues automnales et cévenoles, mais beaucoup moins à celles pouvant survenir au printemps et en été (comme en juin 2020) ;
- Malgré l'existence des Cahiers de prescription de sécurité, ceux-ci sont parfois peu opérationnels et surtout définis sans coordination avec les dispositifs communaux (PCS).

Cette OS se traduira donc par des actions spécifiques à mener auprès des gestionnaires de camping : actions de communication (sensibilisation des gestionnaires, acculturation aux risques pour les occupants), actions de gestion de crise (par exemple par l'appui à la réalisation des CPS ou l'association des gestionnaires de campings aux exercices de simulation de crise inondation avec les communes ou les EPCI), des actions de réduction de la vulnérabilité (diagnostic, accompagnement à la mise en œuvre des travaux, en lien avec les autres démarches engagées auprès des acteurs économiques).

#### **OS 4 : PARTAGER LA CONNAISSANCE DES ZONES INONDABLES (DEBORDEMENT ET RUISSELLEMENT) ET DES ENJEUX EXPOSÉS AUPRÈS DU PUBLIC ET DES ACTEURS DE L'URBANISME**

*Référence GO PGRI : 2 – Poursuivre l'amélioration de la connaissance et de la culture du risque inondation en mobilisant tous les outils et acteurs concernés*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Grâce à de nombreuses études menées sur le territoire (études de connaissance sur le fonctionnement hydraulique ou hydrogéomorphologique, étude sur les espaces de bon fonctionnement, élaboration des PPRI, études de connaissance du risque ruissellement par la méthode EXZECO, etc.), le territoire du PAPI Tarn-amont bénéficie d'une bonne connaissance du risque inondation (cinétique), des zones inondables et des enjeux exposés (notamment à travers le diagnostic réalisé dans le cadre du présent dossier de candidature).

Toutefois, certaines limites ou manques ont été identifiés :

- Des secteurs à enjeux (communes de Trèves et Dourbies par exemple) n'ont pas de PPRI ou de document d'aide à la prise en compte du risque dans les documents d'urbanisme (de type Porter à Connaissance), malgré une étude spécifique réalisée par le Syndicat dans le cadre du précédent PAPI et dont les résultats ont été partagés avec les services de l'Etat,
- La connaissance sur le risque ruissellement reste sommaire, basée sur la méthode EXZECO qui permet d'avoir une première connaissance des zones potentiellement impactées par le ruissellement.

La présente OS se traduira d'une part par la poursuite de l'amélioration de la connaissance sur les risques d'inondation (débordement et ruissellement). D'autre part, il s'agira de définir la méthode la plus adaptée afin de partager facilement et le plus largement possible ces informations auprès des services en charge de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire, puis du grand public. Des solutions basées sur de la cartographie en ligne et interactive pourront être étudiées. Une mobilisation également des services de l'Etat (à travers la production et la communication de PAC) pourra être envisagée.

Ce partage de la connaissance contribuera également au développement de la culture du risque.

#### **OS 5 : AMELIORER LA PREVISION ET L'ANTICIPATION DES CRUES RAPIDES ET DES PHENOMENES DE RUISSELLEMENT**

*Référence GO PGRI : 3 – Poursuivre l'amélioration de la préparation à la gestion de crise et veiller à raccourcir le délai de retour à la normale des territoires sinistrés*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

*Syndicat mixte du bassin versant du Tarn-amont*

*Siège : Sainte-Énimie – 48210 Gorges-du-Tarn-Causses – Antenne : Millau*

*Tél. 04 66 48 47 95 – [contact@tarn-amont.fr](mailto:contact@tarn-amont.fr)*

*[www.tarn-amont.fr](http://www.tarn-amont.fr)*

Le territoire du PAPI Tarn-amont est relativement bien couvert par des dispositifs de prévision et de suivi des cours d'eau : 10 stations Vigicrues couvrent le Tarn-amont et ses affluents, 20 nouvelles échelles limnimétriques ont été installées dans 12 communes du territoire pour compléter ce réseau de surveillance, une étude a également été réalisée dans le cadre du PAPI d'intention afin de définir de nouveaux sites potentiels à équiper de stations de mesure. Des échanges avec les élus locaux sont en cours sur ce dernier point.

Le territoire bénéficie par ailleurs de dispositifs nationaux tels que les abonnements APIC pour les précipitations, et VigicrueFlash (13 communes couvertes).

La concertation avec les acteurs du territoire et principalement les élus locaux, a démontré que des améliorations devaient encore être apportées : formalisation des échanges amont-aval afin de pouvoir encore mieux anticiper la réaction rapide des cours d'eau et déclencher les mesures de sauvegarde le plus rapidement possible, amélioration de la prévision des crues (travail collaboratif à définir avec le Service de Prévision des Crues), définition d'une procédure de vigilance « interdépartementale » cohérente. Cette OS devra permettre également de former les élus et agents des collectivités à l'utilisation des outils mis à leur disposition et à intégrer ces procédures dans les PCS et PICS (lien avec l'OS 6).

#### **OS 6 : RENDRE PLUS OPERATIONNELS LES DISPOSITIFS DE GESTION DE CRISE EXISTANTS, LES TESTER A DIFFERENTES ECHELLES ET LES FAIRE EVOLUER EN CAPITALISANT SUR LES RETOURS D'EXPERIENCE**

*Référence GO PGRI : 3 – Poursuivre l'amélioration de la préparation à la gestion de crise et veiller à raccourcir le délai de retour à la normale des territoires sinistrés*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Seules 4 communes du territoire n'ont pas réalisé leur PCS alors qu'elles en ont l'obligation. Une très forte majorité des communes disposent donc de leur outil de gestion de crise. Toutefois, des autodiagnostic réalisés dans le cadre du PAPI d'intention ont permis de mettre en évidence le fait que ces outils étaient souvent obsolètes (pas de mise à jour) et peu opérationnels.

Le renforcement de l'opérationnalité des PCS a fait l'unanimité lors de l'atelier de concertation. Il s'agit d'une demande forte des collectivités, chacun reconnaissant son utilité et la nécessité de le faire vivre.

Cette orientation stratégique se traduit par la mise en œuvre de plusieurs actions visant :

- A élaborer/mettre à jour les PCS du territoire, avec une priorité donnée aux communes qui ont l'obligation de le réaliser,
- A tester l'opérationnalité de ces dispositifs par la réalisation d'exercices réguliers de simulation de crise inondation,
- A veiller à une articulation entre les différents dispositifs de gestion de crise existant.

Sur ces deux derniers points, la loi Matras adoptée en novembre 2021 et son décret d'application sorti en juin 2022 ont instauré un nouvel échelon dans la gestion de crise avec l'obligation pour les EPCI de réaliser un Plan Intercommunal de Sauvegarde (PICS). Aussi, dans la durée du PAPI, l'objectif de cette OS sera de pouvoir réaliser des exercices à plusieurs échelles : communale, intercommunale (afin de tester l'articulation entre PCS et PICS) mais également départementale ou interdépartementale (à l'échelle du bassin du Tarn-amont).

L'articulation entre les différents dispositifs de gestion de crise visera enfin à associer d'autres acteurs tels que les gestionnaires de camping, que ce soit par une meilleure coordination entre les CPS et PCS, mais également par la participation de ces gestionnaires aux exercices de simulation de crise proposés.

Proposé lors de l'atelier de concertation, et en application d'une disposition du PGRI, cette OS visera enfin à définir des procédures de gestion post-crise inondation et à généraliser les retours d'expérience afin de faire

évaluer les outils de gestion de crise et contribuer ainsi à l'amélioration de leur opérationnalité.

**OS 7 : RENFORCER LA PRISE EN COMPTE DES RISQUES INONDATION PAR DEBORDEMENT ET RUISSELLEMENT, ET PROMOUVOIR LES NOUVELLES SOLUTIONS FONDÉES SUR LA NATURE ET LA DESIMPERMEABILISATION DES SOLS DANS UN CONTEXTE DE CHANGEMENT CLIMATIQUE**

*Référence GO PGRI : 4 – Réduire la vulnérabilité via un aménagement durable des territoires*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Le diagnostic du territoire a mis en exergue le fait que la quasi-totalité des communes exposées aux inondations étaient couvertes par un Plan de Prévention du Risque inondation (PPRI). Bien que certains de ces PPRI soient très anciens (celui de Florac par exemple a été approuvé en 2000), ils permettent aux services urbanisme des communes de disposer d'un outil précis, opposable aux tiers, règlementant ainsi l'aménagement des zones les plus exposées aux inondations par débordement de cours d'eau.

La question d'une meilleure prise en compte du risque inondation dans l'aménagement du territoire a soulevé plusieurs besoins de la part des parties prenantes :

- Engager la révision des PPRI afin de prendre en compte les éléments plus récents de connaissance sur l'aléa débordement, mais également y intégrer un volet « ruissellement »,
- Mieux intégrer la problématique du ruissellement urbain, notamment par la promotion de solutions basées sur la nature ou la conduite d'opérations de désimperméabilisation des sols comme initiées (stade étude) à Millau en 2021, à Florac ou à Malène.
- 

Cette OS devra dans un premier temps se traduire par une démarche d'accompagnement des services urbanisme et porteurs de SCoT sur l'intégration des risques d'inondation. A travers les connaissances acquises notamment par le Syndicat mixte du bassin versant Tarn-amont (ruissellement via la méthode EXZECO), études de connaissance sur les zones inondables, définition des espaces de bon fonctionnement) dans le cadre du PAPI d'intention et du SAGE Tarn-amont, il s'agira de mieux former, sensibiliser, partager les informations auprès des acteurs de l'aménagement du territoire.

Il s'agira en parallèle de poursuivre la promotion d'un aménagement résilient, adapté aux problématiques d'inondation, dans un contexte de changement climatique. Des opérations de renouvellement urbain résilient, de désimperméabilisation des sols, de mise en œuvre de solutions basées sur la nature (noues végétales, sols drainants, etc.), et de préservation des espaces de liberté des cours d'eau seront proposées. Les problématiques liées aux pratiques sylvicoles, en lien avec le réchauffements climatique (érosion, feux de forêt, etc.) seront aussi envisagées.

Cette OS répond en ce sens au Grand Objectif 0 du PGRI « Veiller à la prise en compte des changements majeurs ».

Cette OS répond enfin à la stratégie du SRADDET, visant notamment à « reconsidérer les principes d'aménagement et d'urbanisme en fonction des risques présents et à venir ».

**OS 8 : POURSUIVRE LES DEMARCHES ENGAGÉES SUR LA REDUCTION DE LA VULNERABILITE ET AMELIORER LA RESILIENCE DU TERRITOIRE PAR LA MISE EN ŒUVRE DE MESURES STRUCTURELLES**

*Référence GO PGRI : 4 – Réduire la vulnérabilité via un aménagement durable des territoires*

*Lien Enjeux SAGE : VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Mieux vivre avec les inondations nécessite de mieux sensibiliser les populations afin qu'ils adoptent les bons



comportements, à mieux penser l'aménagement du territoire, mais également à adapter l'existant et notamment les bâtiments, aux risques d'inondation.

Dans le cadre du PAPI d'intention, plus d'une cinquantaine de propriétaires de biens à usage d'habitation ont pu bénéficier d'un diagnostic de vulnérabilité aux inondations. En parallèle, des bâtiments publics (5) et des sites d'activités économiques (20) ont également bénéficié de cette démarche.

L'objectif à travers cette orientation stratégique sera de poursuivre et déployer ces démarches de réduction de la vulnérabilité auprès des particuliers, acteurs économiques (dont gestionnaires de camping) et gestionnaires de bâtiments publics. Il s'agira à la suite de ces diagnostics, d'accompagner ces bénéficiaires dans la mise en œuvre de travaux de mitigation qui permettront alors d'améliorer la résilience du territoire et de réduire significativement les dommages et conséquences liées aux inondations.

Cette OS pourra être mise en œuvre en lien avec des actions reliées à l'OS 7 sur l'urbanisme résilient.

#### **OS 9 : AMELIORER LE FONCTIONNEMENT NATUREL DES MILIEUX AQUATIQUES EN PERIODE DE CRUE EN FAVORISANT LES SOLUTIONS DOUCES ET UN ENTRETIEN RAISONNE DES BERGES ET DE LA RIPISYLVE**

*Référence GO PGRI : 5 – Gérer les capacités d'écoulement et restaurer les zones d'expansion des crues pour ralentir les écoulements*

*Lien Enjeux SAGE : V – Préserver et restaurer les fonctionnalités naturelles des cours d'eau  
VI – Prendre en compte l'eau dans l'aménagement du territoire*

Le territoire du PAPI Tarn-amont est à forte dominante naturelle : près de 80% est représenté par des surfaces naturelles (végétation arbustive ou herbacée), les surfaces artificialisées ne représentant que 1,3%.

Globalement, les cours d'eau possèdent un caractère naturel à préserver : aucune digue classée n'est recensée sur le territoire, les berges sont relativement préservées et naturelles.

La préservation des zones d'expansion de crue est indispensable à la non-dégradation des milieux aquatiques et à la préservation du fonctionnement actuel et naturel des crues.

La présente orientation stratégique vise à améliorer le fonctionnement naturel des milieux aquatiques notamment par la poursuite d'un entretien régulier, différencié selon secteurs et les enjeux (de la non-intervention à l'intervention pluriannuelle), dans le cadre des programmations pluriannuelles de gestion des milieux aquatiques réalisées par le Syndicat, sous couvert d'un arrêté inter préfectoral d'intérêt général ou les propriétaires riverains.

Elle vise également à définir une stratégie cohérente d'intervention en fonction des problématiques rencontrées et des enjeux en présence, en lien toujours avec les enjeux de préservation et de gestion intégrée du SAGE Tarn-amont. Des opérations en milieu urbain (exemple du Ladoux) pourront être menées dans le cadre de cette orientation stratégique.

Cette OS enfin traite de la problématique du ruissellement des versants. Pour cela, il pourra être mis en œuvre des démarches d'accompagnement, de sensibilisation, et de travaux pilotes sur les versants boisés ou occupés par de l'activité agricole.

### III. SYNTHÈSE DE LA STRATÉGIE DU PAPI TARN-AMONT ET COHERENCE AVEC LES DISPOSITIFS STRATÉGIQUES SUPRA

La cohérence entre les orientations stratégiques du PAPI Tarn-amont et les stratégies des dispositifs supra (PGRI, SAGE, SRADDET) est résumée dans le tableau ci-après. Il démontre une parfaite cohérence entre le PAPI et ces dispositifs.

La stratégie répond à des objectifs à court, moyen et long termes : chaque mesure mise en place dans le PAPI à court ou moyen termes (soit dans la durée des 6 ans du PAPI), permettra d'atteindre un objectif sur le long terme.

Orientation stratégique du PAPI	Lien avec GO du PGRI	Lien avec Enjeux du SAGE	Lien SRADDET	Objectif à long terme
<b>OS 1 – Pérenniser et renforcer la gouvernance du PAPI Tarn-amont autour du Syndicat mixte du bassin versant du Tarn-amont</b>	GO 0 & GO 1	Enjeu I		Assurer une gouvernance renforcée et concertée
<b>OS 2 – Renforcer la culture du risque inondation par le déploiement d'outils adaptés au territoire et aux enjeux concernés afin de mieux vivre avec le risque</b>	GO 2	Enjeu VI	X	Améliorer la culture du risque
<b>OS 3 – Développer une stratégie d'actions spécifiques auprès des gestionnaires des établissements touristiques et de leurs occupants, situés en zone inondable</b>	GO 2 & GO 3	Enjeu VI		Réduire la vulnérabilité d'un enjeu vulnérable
<b>OS 4 – Partager la connaissance des zones inondables (débordement et ruissellement) et des enjeux exposés auprès du public et des acteurs de l'urbanisme</b>	GO 2	Enjeu VI		Améliorer la connaissance des inondations
<b>OS 5 – Améliorer la prévision et l'anticipation des crues rapides et des phénomènes de ruissellement</b>	GO 3	Enjeu VI		Améliorer la prévision des crues et inondations
<b>OS 6 – Rendre plus opérationnels les dispositifs de gestion de crise existants, les tester à différentes échelles et les faire évoluer en capitalisant sur les retours d'expérience</b>	GO 3	Enjeu VI		Améliorer la gestion de crise et le retour à la normale
<b>OS 7 – Renforcer la prise en compte des risques inondation par débordement et ruissellement, et promouvoir les nouvelles solutions fondées sur la nature et la désimperméabilisation des sols dans un contexte de changement climatique</b>	GO 4	Enjeu VI	X	Développer un aménagement adapté et résilient
<b>OS 8 – Poursuivre les démarches engagées sur la réduction de la vulnérabilité et améliorer la résilience du territoire par la mise en œuvre des mesures structurelles</b>	GO 4	Enjeu VI		Mieux vivre avec les crues et les inondations
<b>OS 9 – Améliorer le fonctionnement naturel des milieux aquatiques en période de crue en favorisant les solutions douces et un entretien raisonné des berges et de la ripisylve</b>	GO 5	Enjeu V	X	Poursuivre une gestion équilibrée conciliant préservation des milieux et gestion du risque inondation

Figure 3 : Tableau de synthèse de la cohérence entre la stratégie du PAPI Tarn-amont et les stratégies "supra"